

· 中拉关系 ·

## 关于中国未来对拉美外交战略的思考（上）

· 沈安

**内容提要** 近年来国际形势的变化为中华民族实现持续稳定的发展带来了一个难得的历史机遇期。拉美和加勒比地区是世界上具有重大战略意义的地区之一，对中国当前的战略利益和未来发展有着不可忽视的影响。中国经济的迅速发展也给拉美和加勒比地区带来了历史性机遇。中国应抓住新的历史发展机遇，在通盘制定和实施对拉美地区的战略和政策时应关注以下问题：提高中拉之间高层合作的档次和形式；加强和扩大对拉美地区多边组织的参与及合作；加强与拉美地区大国的战略合作；加快双边自由贸易谈判，与更多的国家达成自由贸易协议；继续大力推行“走出去”战略，在全球投资战略的框架内，制定和实施对拉美投资和贸易战略；加强和扩大与拉美国家的金融合作；与其他发展中大国协调在拉美事务方面的政策；建立统筹协调机制，统一实施和协调对拉美战略及政策；以新思路看待中拉关系中的美国因素。

**关键词** 中拉关系 外交战略 建议

2009年是中华人民共和国成立60周年的日子。60年来，世界形势和中国对外关系经历了翻天覆地的变化，中国外交取得了世人瞩目的伟大成就。特别是改革开放以来，中国经济实力日益增强，政治影响力不断扩大，国际地位大大提高，进入100多年来最好的发展时期。国内外形势的变化为中华民族实现持续稳定的发展带来了一个难得的历史机遇期。从目前的形势看，这一历史机遇期仍将持续几十年，甚至更长的时间。总结过去，展望未来，中国应抓住新的历史发展机遇期，制定新的全球战略和国际政策，并在这一前提下，通盘制定和实施对拉美地区的战略和政策。

### 一 关于世界新形势的基本估计

冷战结束后形成了“一超多强”的政治格局，经济全球化和区域集团化趋势日益发展，一批新兴经济体迅速崛起。2007年美国次贷危机的爆发，2008年国际金融危机和世界经济危机的爆发，对国际政治和经济格局产生了巨大冲击。当前，国际形势正经历着前所未有的复杂而深刻的变化，国与国相互依存日益紧密，世界多极化和经济全球化深入发展。今后几年国际社会将面临克服危机、复苏

经济、重建公正合理的国际金融体系的任务，而且共同面临着一系列重大挑战：社会形势动荡、粮食安全、能源资源安全、公共卫生安全问题突出，恐怖主义、毒品生产与走私、有组织的跨国犯罪活动猖獗、海盗肆虐。<sup>①</sup>正确认识新的国际形势的基本特点，是制定正确的国家外交战略的基础，因而具有至关重要的意义。在制定对拉美的战略时，尤其应注意世界形势的以下特点。

（一）“和平与发展”的主题未变，中国仍将处在一个相当长的持续发展的历史机遇期

虽然国际形势发生了重大变化，但当代世界形势的主题并未改变，“和平与发展”仍将是今后一个相当长的时期内世界形势的主题。维护和平，争取发展，是各国的主要任务，同样也是中国的主要任务。可以预期，今后几十年甚至更长的时间，仍将是发展的历史机遇期。

（二）多极化的国际战略格局继续发展，但冷战结束后形成的“一超多强”的格局在短期内不会发生根本改变

冷战结束以来的形势表明，“一超多强”的趋势将继续发展，除美国外，欧盟、日本都在积极争取成为世界一极。新兴的发展中大国（如俄罗斯、印度、巴西、南非等国）都在努力提升本国的地位，积极争取成为未来世界格局中的一极。中国将

收稿日期：2009-04-10

作者简介：沈安，男，1970年毕业于北京外国语学院西班牙语系。现为新华社世界问题研究中心研究员。新华社通讯社记者，高级编辑。中国社会科学院拉丁美洲研究所特邀研究员。中国拉丁美洲学会副会长。（新华社世界问题研究中心，北京 100803）

<sup>①</sup> 胡锦涛在上海合作组织国家首脑会议上的讲话，新华社新闻稿，2009年6月16日。

沈安 关于中国未来对拉美外交战略的思考（上）

Journal of Latin American Studies

发展成独立的一极。在这一多极化进程中,国际力量将不可避免地出现分化和改组。

在拉美地区,以巴西等大国为核心的地区性国家集团(如南美共同体),有可能发展成为欧盟式的地区集团,成为世界一极。应注意的是,巴西仅靠本国力量在今后一个相当长的历史时期内还不足以成为世界一极,但整个拉美地区或南美地区有可能成为像欧盟那样的由国家集团组成的世界一极。

不过应清醒地看到,虽然“多强”的趋势将继续发展和增强,但在很长时间内,没有任何国家或一个国家集团可以取代美国的超级大国地位。

(三) 由于国际金融危机和全球经济危机的爆发,国际力量的对比开始出现有利于中国和其他发展中国家巨大变化

受国际金融危机和全球经济危机的影响,美国和欧盟的经济实力将不可避免地相对下降;中国等新兴国家的经济实力上升,它们要求改革国际金融体制的呼声日益高涨。20国集团可能取代8国集团,开始主导国际金融体系的改革。由中国、印度、俄罗斯和巴西组成的“金砖四国”对“7国集团”构成了威胁。四国加强合作,积极参与国际事务。这表明新兴的发展中国家在世界经济和政治事务中的地位在上升,话语权在增强,而西方发达国家已无法完全主导世界经济,它们将不得不面对新兴发展中国家对世界经济和金融体制提出的改革要求。美国对在伊拉克和阿富汗推行的战争政策作出调整,国际安全和反恐斗争形势开始发生变化。但是,对国际力量对比有巨大影响的军事态势并未发生太大变化。

(四) 中国经济实力的增长和政治地位的上升,对世界新格局的形成将产生重大影响

中国将很快成为仅次于美国的世界第二大经济体,对国际经济、贸易和金融的影响日益扩大。中国将作为世界经济强国和政治强国出现在未来的国际舞台上。国际金融危机爆发后,中国地位的上升和影响的增强是有目共睹的。中美关系正发生新的变化,虽然中美形成两国集团(所谓G2)是不现实的,但在决定世界重大事务方面,中美协调合作将具有决定性意义。中国对拉美地区的经济影响也在迅速扩大。

(五) 拥有自然资源的国家对世界经济的影响日益扩大

随着世界经济的迅速增长,对能源、矿产品、粮食等原料和初级产品的需求迅速增长,特别是近

几年初级产品价格成倍增长,能源危机和粮食危机已经出现并将反复出现,拥有这些资源的国家或跨国公司掌握了初级产品的定价权。中国在粮食方面不会出现太大问题,但对国外能源和矿产资源的依赖度较高,将处于不利地位。

## 二 拉美地区国际地位和重要性的再评估

拉美地区地处西半球,是美国的战略大后方。在全球战略格局中,具有重要的战略意义。冷战时期,为争夺世界霸权,美国和苏联曾在这一地区展开激烈争夺。此外,西欧国家、日本等国虽然没有参与军事争夺,但在经济和政治方面也大力向拉美地区渗透。冷战结束后,两个超级大国的争夺已成为历史,但拉美地区的战略意义并未因此而削弱,大国在这一地区的争夺并未结束。现在争夺的目标主要是经济,各国或地区均企图在全球化条件下把拉美地区纳入自己的发展战略轨道。

### (一) 具有巨大发展潜力的消费和投资市场

拉美地区有5.5亿人口。据2008年数字,拉美地区国内生产总值4.4万亿美元,人均国内生产总值8000美元,为发展中地区的最高水平,也大大高于我国的水平。拉美地区发展潜力很大,是世界上一个十分重要的消费市场和投资市场。战后几十年拉美地区在世界经济和贸易总量中占的比重有所下降,但2003年以来的6年中实现持续增长,经济实力有所上升,前两项比重也有所回升。2000~2007年,拉美地区按名义价格计算的GDP占世界GDP总量的比重逐年上升(从6.3%升至6.4%);按购买力平价计算略有下降(从8.6%降至8.3%)。<sup>①</sup> 预计2010年这两个比重将分别为6.8%和8.3%。拉美地区也是世界贸易的重要地区之一。2007年这一地区的进出口总额为7680亿美元,占世界进出口总额的5.7%;服务贸易额为1080亿美元,占世界服务贸易总额的3.3%。其出口额和进口额占世界出口额和进口额的比重均低于地区GDP占世界GDP的比重,因此具有极大的发展潜力。与此同时,拉美地区也是国际资本投资的重点地区。据联合国贸易和发展会议的统计数字,2000~2006年,年均流入拉美地区的外国直接投资为630亿美元,至2006年已累计流入9060

<sup>①</sup> El Informe de la CEPAL, *Oportunidades de Comercio e Inversión entre América Latina y Asia - Pacífico*, Noviembre de 2008.

亿美元,占世界的7.6%。<sup>①</sup>

(二) 拉美地区拥有丰富的自然资源,已成为世界主要能源、原料和粮食供应地,其在世界经济中的影响日益突出

拉美地区自然资源丰富,石油和天然气、铁、铜、铝土、镍、煤、银、硫磺、硝石等储量均居世界前列。巴西和阿根廷等国是世界主要的农、牧、渔、林业生产国和出口国,粮食、油料、肉类、林产品和水产品等产量和出口量在世界上均占重要地位。其中,2000~2006年,其主要农产品和矿产品产量占世界的比重分别为:大豆49.1%,油料31.3%,牛肉(巴西和阿根廷)21%,玉米10.4%,铜19%,精炼铝22.3%,锌28.1%,锡16.7%。<sup>②</sup>拉美地区各国的自然资源具有极大的开发潜力,前景看好。在能源和资源不断减少的未来世界,这种资源优势必将大大提高拉美地区的国际地位。

(三) 大多数拉美国家进入相对稳定发展的时期,但各国的发展模式和社会形态趋向多样化

自20世纪90年代实现民主化以来,拉美各国的政局日趋稳定,进入拉美国家自独立近200年以来最稳定的发展时期,并可在今后一个相当长的历史时期内保持这种势头。期间,虽然一些国家发生过政治动荡和社会动乱或危机,但总体来说,资产阶级代议制民主制度虽然还不够完善,但各派不同政治力量能通过选举轮替执政,政治形势基本稳定。在经济上,90年代拉美国家实行新自由主义改革,经济体制发生根本变化,但也因改革失败而遭受巨大损失。2001年阿根廷金融危机的爆发宣告新自由主义在拉美的彻底失败。此后,拉美国家开始探索新的发展模式,经过几年发展,形成了各具特点的不同发展模式。其共同特点是,拉美国家都把发展经济、改善人民生活、克服贫困作为发展战略的首要目标。在保持一定较高增长速度的同时,注意经济的平衡和可持续发展,关注环境保护和生态平衡。在实行市场经济的同时,强调和加强政府对经济发展的主导作用;在保持对外开放的同时,加强对本国经济的保护。

2002年以来拉美地区出现了一个突出现象:中左路线和中右的中间路线在各国政坛占上风。中左翼政治力量在十几个拉美国家崛起,一批中右翼政治力量继续掌握国家政权。其中,引人注目的是,一些由激进左翼政治力量掌权的国家推行“21世纪社会主义”,推行国有化等较激进的社会、

政治和经济政策。但其他中左翼或中右翼掌权的国家则推行既不同于新自由主义也不同于旧发展主义的经济发展战略。这种形势使拉美国家在发展模式、发展战略和政策、对内对外政策、社会形态、政治和经济体制等方面,日趋多样化,从而使拉美国家的内部关系也日益多样化和复杂化。在这种变化中,委内瑞拉等国建立新的国家集团——美洲玻利瓦尔联盟(原名美洲玻利瓦尔替代计划),对这一地区的影响日益扩大。受这种潮流的影响,拉美地区的民族主义和保护主义势头不断加强,各国在投资和贸易方面的政策也有很大差别。这种新形势对在这一地区从事投资和贸易的外国投资者带来了新的挑战。

(四) 巴西等地区大国的国际影响力和地位日益提高

冷战结束后,特别是在“九一一”事件之后,诸如巴西、墨西哥、阿根廷、智利等拉美地区大国着手调整国际战略,力争在新的国际战略格局中谋求有利地位。它们大力调整和发展经济,经济实力不断增强。与此同时,它们还积极参与国际事务,在全球性事务中发挥着日益突出和重要的作用。

在拉美地区大国中,巴西正在由一个地区大国走向世界大国,今后20年内有可能完成这一战略性转变的过程。在联合国改革过程中,巴西是拉美国家中最有可能成为联合国新的常任理事国的国家。随着总体经济实力的增长,巴西在世界经济中的排名不断提前。巴西政府谋求在国际金融和经济体制改革过程中发挥更重要的作用。巴西大力促成“金砖四国”朝着实质性国家集团的方向发展,其意图就在于通过这一集团谋求提升本国的国际地位。在拉美事务乃至整个西半球事务中,巴西也将扮演领袖角色,发挥主导作用。其他国家也在发生变化。作为北美自由贸易区的成员国,墨西哥在经济上已与美国一体化,因而难以像巴西那样在拉美地区发挥独立作用。委内瑞拉正在崛起,凭借其能源大国的天然优势,在拉美地区展开了咄咄逼人的外交攻势,其影响力日益扩大。但因委内瑞拉经济规模较小,加上多方面因素的影响,委内瑞拉仍无法对巴西的国际地位构成挑战。阿根廷、智利等中等国家的经济规模相对较小,也处于大体相同的地位,无法对巴西的大国地位构成威胁。

<sup>①②</sup> El Informe de la CEPAL, *Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia - Pacífico*, Octubre de 2008.

### （五）拉美独立外交和一体化趋势不断加强，美拉关系发生重大变化

冷战结束以来，拉美国家对外政策的独立性特点日益突出，美拉关系随之发生重大变化。拉美地区已不再是美国的“后院”。自拉美左翼政权崛起以来，美国已无法掌控或主导拉美地区的政治经济发展进程。美国倡议的建立美洲自由贸易区的谈判已陷入僵局，而由委内瑞拉和古巴倡导的美洲玻利瓦尔替代计划与之大唱对台戏。2009年6月初美洲国家组织会议通过决议，废除了其1962年通过的驱逐古巴的决议案。这表明，美国已无法像20世纪60年代之前那样完全控制西半球事务。新形势迫使美国奥巴马政府不得不调整对拉美的政策，承认美国对古巴政策的失败。可以预料，美国对拉美地区的影响力将会进一步下降。

拉美地区对外关系的多元化趋势进一步加强。美国对这一地区的影响力相对下降，中国、欧盟国家、日本、印度、俄罗斯、南非、伊朗等国与拉美地区的关系进一步加强。拉美地区与其他地区的经济贸易关系迅速发展。其中特别值得指出的是，发展与亚太地区的经济贸易关系，已成为大多数拉美国家的共识和国策。

近年来地区一体化和区域集团化得到强化，地区内合作不断加强。在政治方面，里约集团已成为推动地区团结与合作的、具有重大影响的国家集团，并已摆脱美国独立处理地区内部的问题。有些激进左派政治家甚至主张以里约集团取代美洲国家组织，成立一个没有美国的拉美国家组织。在经济方面，近年来出现了地区一体化组织不断重组统合的新趋势，南方共同市场的扩大和南美共同体的成立就是这种趋势的具体体现。可以预见，在一体化道路上虽然还存在诸多困难和挫折，但这种趋势仍将继续发展下去。经济一体化进程的发展对拉美地区的经济发展将具有重要推动作用；但随之出现的投资和贸易保护主义及地区主义，在市场准入方面也将给其他地区和国家带来新的问题和挑战。

### 三 中国在拉美地区的战略利益

经过几十年的发展，中国已在拉美和加勒比地区拥有重要战略利益。可以预见，这种战略利益的意义在未来几十年内将会变得越来越突出。明确这一点是确定中国未来对拉美地区外交战略的前提。

（一）在政治上，拉美国家是中国实现未来发

### 展目标的战略合作伙伴

由于地缘政治和历史的原因，在政治、领土、领海、领空或空间方面，中国与拉美国家不存在利害冲突或纠纷。虽然双方意识形态和社会制度不同，国家的发展道路不同，但在政治上双方不存在冲突，不存在造成相互不信任的因素。相反，相似的历史遭遇，在反对新老殖民主义、帝国主义和霸权主义方面，在寻求国家经济社会发展、改革不合理的国际政治经济体制方面，双方有着共同或相近的诉求。经过几十年的发展，大多数拉美国家已成为中国的合作伙伴。巴西、墨西哥等地区大国已与中国建立了战略合作伙伴关系，其他拉美中小国家也存在着与中国建立战略合作关系的政治愿望。从全球战略的角度看，在多边政治组织、经济和金融组织，在联合国改革、WTO谈判和金融体制改革问题上，作为发展中国家的拉美国家都是中国的战略合作伙伴。作为20国集团的成员，巴西、墨西哥和阿根廷也在积极参与国际金融体制改革。

### （二）从地缘政治角度看，作为美国战略后方的拉美地区可转化为中国在战略上牵制美国的地区

美国的长远全球战略目标仍然是遏制中国的发展，在军事上包围中国，其在亚太地区的军事部署目的就在于此。因而，如何反制美国的遏制战略，突破美国在“内线”（从日本到台湾、东南亚以及印度、阿富汗）的包围圈，是中国未来全球战略的核心内容之一。拉美地区地处美国战略后方，这种地缘关系使拉美国家、特别是地处战略要地的一些国家和地区大国，对中美双边关系具有不可忽视的影响。这也是美国特别关注和担忧中拉关系发展的主要因素。在客观上，拉美国家有可能作为中国的战略伙伴，在牵制美国遏制中国战略方面发挥作用。应该强调的是，中国无意在拉美地区与美国争霸，也无意向美国在这一地区的战略利益发起挑战，但这并不妨碍中国借助中拉关系，在美国全球战略部署的“外线”，即其战略大后方，打开一个可以为我所用的重要突破口，牵制其围堵中国的战略意图。过去我国学术界对这一领域的研究基本上是一个空白。近年来，我国学者已从地缘政治的角度，从战略高度重新思考和研究中拉关系与中美关系的相互作用与影响，从牵制美国战略的高度审视中国对拉美政策与对美国政策的相互协调。这是一个可喜的现象。

（三）拉美地区对中国反对台独、实现祖国统一大业具有不可忽视的作用

拉美地区是与台湾地区建立所谓“邦交国”最多的地区。至2009年,在与台湾建立所谓“邦交关系”的24个国家中,在拉美和加勒比地区有12个国家。此外,几乎大多数拉美国家都与台湾有着密切的经济贸易关系。因此,拉美地区是中国涉台外交的主要舞台。拉美地区是发展两岸关系、维护海峡和平、反对和牵制台独分裂势力的重要地区。从这一意义上讲,发展与拉美地区的关系也是中国国家核心利益之所在。2008年国民党重新上台掌权后,两岸实际上实行“外交休兵”,但从长远前景出发,如何正确处理两岸在这一地区的外交争端,仍具有全局性意义。

(四) 在经济上,对中国而言,拉美是一个具有巨大潜力的贸易和投资市场,某些重要资源的来源地,对中国未来经济的发展具有不可忽视的重大战略意义

在贸易方面,近年来,虽然双边贸易增长速度很快,但占各自贸易额的比重仍偏小,双方贸易的潜力和余地很大。据中国商务部统计,2007年,拉美地区占中国出口总额的4.2%(515亿美元),进口总额的5.3%(511亿美元)。在中国10大出口贸易伙伴中,拉美地区居第7位。但按国家排名,没有一个拉美国家进入前10名。在10大进口贸易伙伴中,拉美地区居第7位。按国家排名,巴西居第9位(1.9%)。<sup>①</sup>

由于中国资源相对贫乏,未来发展所必需的矿产、能源和某些农牧产品,将有很大比重依靠进口。据中国官方数字,石油对进口的依存度,2008年为49.8%(2020年将升至60%),铁矿石近70%,<sup>②</sup>大豆近70%。中国对某些矿产品和农产品的进口在世界进口总量中已占很大比重(如铁矿砂占42%,大豆占40%,棉花占32%)。

拉美地区是世界上资源丰富和潜力很大的地区之一,也必将成为中国经济发展的主要海外支撑点之一。事实上,目前拉美地区已是中国主要的海外资源供应基地之一。2008年,中国从拉美地区进口4.4亿吨铁矿砂(其中巴西占22.6%);<sup>③</sup>进口519.2万吨铜矿砂(其中智利和秘鲁两国占47%);<sup>④</sup>进口3743万吨大豆(其中巴西和阿根廷两国占54.4%)。<sup>⑤</sup>

在投资方面,2002年以来,中国企业实施“走出去”战略,拉美地区已成为中国对外投资的主要地区之一。2002~2007年中国海外直接投资存量达1179亿美元,其中拉美地区为247亿美

元,占21%。<sup>⑥</sup>但其绝对数量仍很小,占拉美地区外国直接投资总量的比重就更小了。据联合国拉美经委会的统计,到2006年年底为止,拉美地区的外国直接投资总存量为9060亿美元,中国仅占2%左右。因此,还有很大的发展空间。拉美国家对中国企业的投资持欢迎态度,寄予很大期望。这一地区可投资的领域很广,基础设施、制造业、贸易、服务业和金融业,均存在巨大的投资机会。长期以来,资金不足和投资滞后是制约拉美地区发展的主要因素,这种形势在今后一个相当长的时期不会发生很大变化。

#### (五) 中拉文化交流任重道远

在文化方面,虽然双方语言、意识形态、宗教信仰、文化背景方面分属于不同的体系,存在很大差别,但作为移民国家,拉美各国的文化具有明显的多样性和包容性,因而并不排斥以中华文化为代表的东方文化。中拉文化交流不断扩大和加深,对中国文化走向世界,加强中国软实力外交,具有重要意义。

### 四 拉美地区对中国的期待

拉美国家同样也十分重视发展同中国的关系;它们认为中国的发展对世界和拉美地区具有十分突出的重要性,为拉美的的发展带来了机会。拉美地区对中国经济发展的认识,经过了从“中国威胁论”到“中国机遇论”的过程。这一认识过程是随着中国经济发展壮大的进程和中国实力与国际地位的增长、国际形势的变化、中拉双边关系的进步而发展的。目前大体上就“机遇论”达成了共识。从联合国拉美经委会到各国领导人、从企业家到舆论

<sup>①</sup> El Informe de la CEPAL, *Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia - Pacífico*, Octubre de 2008. (根据中国商务部资料整理)

<sup>②</sup> 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局:《2007年度中国对外直接投资统计公报》,2008年11月, <http://hz.mofcom.gov.cn/accessory/200811/1226887378673.pdf>

<sup>③</sup> 《2009年铁矿石谈判》, <http://finance.sina.com.cn/focus/iron2009>

<sup>④</sup> 中国商务部:《2008年中国铁矿砂进口量统计》,2009年2月9日, <http://cen.mofcom.gov.cn/spbg/show.php?id=8790>

<sup>⑤</sup> 中国商务部:《2008年中国铜矿砂进口分析》,2009年2月9日, <http://cen.mofcom.gov.cn/spbg/show.php?id=8791>

<sup>⑥</sup> 中国农业部信息中心:《2008年我国大豆进口状况评述》,2009年2月5日, [http://www.agri.gov.cn/lxyepd/yl/120090205\\_1212411.htm](http://www.agri.gov.cn/lxyepd/yl/120090205_1212411.htm)

界认为,中国的崛起和发展为拉美国家带来的机遇大于挑战,中国经济的飞速发展对拉美地区产生了重要的积极影响。

拉美国家对中国的期望既有政治和安全方面的,也有经济方面的,主要是后者,即希望通过经济贸易合作获得更大的经济利益,发展本国经济。

2002年以来联合国拉美经委会连续发表多个研究报告,建议拉美国家抓住中国发展的机遇,大力发展与中国的经济贸易关系。它认为,对拉美国家而言,以中国为主的亚太地区是一个未开发的巨大市场,具有极大的发展前景。两个地区互补性很强。拉美地区要融入全球经济,就必须在贸易、投资、竞争力、创新领域中加强与中国和亚太地区的合作。但拉美地区还没有成为中国真正的主要贸易伙伴。中国占拉美进口总额的4%和出口总额的2.7%,就是例证。

联合国拉美经委会指出:“中国在未来一些年里仍将是世界经济的最重要的发动机,是拉美出口的巨大的潜在市场”。“但到不久前为止,除某些基本产品外,这一市场仍未得到多少开发。”<sup>①</sup>

拉美地区重视发展与中国的经济贸易关系。2008年联合国拉美经委会在“第二届中拉企业峰会”上发表的报告《拉美与亚太经济和贸易关系》中,充分强调了中国经济发展对拉美地区的重要影响及为该地区带来的机遇。报告指出:“中国已成为世界经济非常重要的一个增长极”,“中国是拉美和加勒比地区重要的基本产品的进口和消费者”,“是拉美地区商品和服务贸易的重要市场”,“是阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、秘鲁、乌拉圭等拉美国家的最主要出口市场。”“中国对基本产品的日益增大的需求将推动拉美地区对中国的出口,改善贸易平衡。”<sup>②</sup>

联合国拉美经委会提出,拉美地区应成为中国和其他亚太地区经济发展产业链中的一环。拉美国家应加入中国等亚洲国家的供应链,以提高其出口

的高附加值和技术含量。希望中国企业加大在拉美地区制造业领域的投资。在以资源性开发为基础的制造业投资的同时,加大对高附加值产业的开发,以提升拉美地区的产业水平和经济结构。对此,联合国拉美经委会还特别强调政府的作用,提出把目前由市场推动的事实上的亚太—拉美一体化进程转变成由政府推动的一体化进程。<sup>③</sup>

拉美国家的领导人也持同样看法。巴西卢拉总统指出,中国在巴西对外关系中占有非常重要的地位。巴西对两国在政治、经贸、科技等各领域合作的前景充满了信心,希望双方进一步加强在农业、能源、矿产、科技、空间和信息技术、基础设施建设等各领域的合作,以深化两国战略合作伙伴关系。<sup>④</sup>巴西特别重视与中国的战略合作,尤其是在国际多边事务中的合作。国际金融危机爆发后,卢拉更加重视与中国协调立场,加强合作。他认为,没有中巴两国的合作,国际金融体系的改革是不可能成功的。巴西还积极推动“金砖四国”的合作,使之成为一个四国集团。在他的积极促进下,四国首脑于2009年6月在俄罗斯成功举行了首次会议。

拉美其他国家对中国也寄予很大期望。希望中国能在改革国际金融体系中与拉美及其他发展中国家合作,发挥更重要的作用。希望扩大与中国的经贸关系,欢迎中国企业到拉美国家投资。

在这种背景下,近年来,中拉经贸合作发展迅速。2004年胡锦涛主席在访问巴西时提出的到2010年中拉贸易额翻一番的目标已提前三年实现。2007年,双边贸易额突破1000亿美元大关。投资也迅速增长,中国企业已加大对拉美国家的投资。

(责任编辑 蔡同昌)

<sup>①②③</sup> El Informe de la CEPAL, *Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia - Pacífico*, octubre de 2008.

<sup>④</sup> 卢拉访问中国与胡锦涛会见时的谈话,新华社新闻稿,2004年5月25日。